第一章

国际战略形势和国家安全环境

正确判断战略形势和安全环境，是谋划国防和军队建设的根本前提和要求。当今世界，求和平、谋发展、促合作已成为不可阻挡的时代潮流，国际形势保持总体和平、缓和、稳定的基本态势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。但天下仍很不太平，国际战略竞争日趋激烈，局部冲突和地区热点此起彼伏，传统与非传统安全挑战交织互动，国家安全问题的综合性、复杂性和多变性明显上升。

第一节　国际体系进入加速演变和深度调整时期

冷战结束20多年后，世界多极化、经济全球化深入发展，世界正在经历重大深刻变化。特别是进入新世纪以来，“9·11”事件、阿富汗战争、伊拉克战争、国际金融危机、西亚北非局势动荡等一系列具有全局性和战略性影响的重大事件，对国际政治经济格局产生深远影响，表明国际体系正处在大变革大调整之中。

✧ 一、国际力量此消彼长，世界多极化更加明朗

国际政治经济发展的不平衡，决定了国际力量消长是人类历史的必然和常态。当前，国际力量对比的南升北降态势明显，美国等西方发达国家整体实力相对下降，新兴市场国家和发展中大国群体性崛起对西方在国际格局中的地位产生重大冲击，非国家行为体大量涌现并日益成为国际舞台上的重要力量，世界面临前所未有的大变局。美国因阿富汗战争、伊拉克战争和国际金融危机实力受到削弱，国内生产总值（GDP）占世界经济比重已由 2001 年的 31.8% 降至 2012 年的 21.4%。欧盟和日本面临公共债务沉重、社会改革滞后、经济增长乏力、人口老龄化等诸多难题，相对衰退进程仍在持续。西方发达国家继续保持国际体系的主导地位，经济总量仍占世界经济总量的近一半，但影响国际关系和操控国际事务的战略能力逐步下降。新兴市场国家和发展中国家整体实力不断增强，2013 年经济总量首次超过发达国家。2013 年，发展中国家还提供了超过 50% 的全球经济增长率和 40% 的全球投资，吸引直接外资超过发达国家。据国际货币基金组织数据显示，2012 年中国、俄罗斯、印度、巴西、南非金砖五国经济总量占全球经济总量的 21%，2016 年这一比例预计将达到 22.1%。国际力量对比的这一重大变化，有利于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序和世界多极化的发展。

✧ 二、世界经济缓慢复苏，全球化在曲折中前行

冷战后经济全球化浪潮高涨，极大地促进了世界经济发展。技

术、资本、产品、信息和人才在全球范围内自由流动和配置，加深了各国经济的相互联系和相互依赖。主要大国利益的深度依存，对大国之间的全面对抗形成了强有力的制约。但也要看到，经济全球化在推动生产力发展的同时，也加剧了世界发展不平衡的矛盾，给世界带来新的不安全和不稳定。2008 年国际金融危机的发生，暴露了资本主义经济体制长期积累的深层次弊端，也暴露了经济全球化条件下世界经济长期积累的深层次矛盾，对世界经济格局以及政治、安全形势产生深刻影响。当前，世界经济形势总体朝好的方向发展，但国际金融危机深层次影响仍未消除，不稳定不确定因素依然突出。西方发达经济体经济呈现复苏态势，但高失业率和高债务等结构性问题远未解决。一些新兴经济体面临的外部风险和压力增大，经济增速放缓。国际资本流动的方向发生逆转，国际贸易增长接近停滞，贸易保护主义升温，经贸摩擦政治化倾向抬头。国际金融危机暴露出经济全球化与全球经济治理机制间的深刻矛盾，但经济全球化不会因国际金融危机而停止。国际经济结构和产业布局面临新的重大调整，科学技术孕育着新的创新突破，全球治理机制改革要求更加强烈，新兴市场国家和发展中国家更加积极参与全球治理。各国经济发展方式创新、全球经济治理机制改革，正在成为全球经济领域的焦点、难点和重点。

✧ 三、主要大国加紧战略调整和运筹，全球和地缘战略角逐加剧

当前，各种国际力量加快分化组合，大国关系进入全方位角力新阶段。国际体系的调整，实质是权力和利益的再分配。主要大国

面向未来加紧战略调整和运筹，围绕国际秩序、综合国力、地缘政治、战略空间等的竞争更趋激烈。美国进一步调整全球战略的地区布局，巩固拓展跨大西洋联盟和亚太军事同盟体系，战略重心加速向亚太地区转移，强化对亚太、中东事务的主导权，发展各种伙伴关系，加快推进跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）和跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）谈判。俄罗斯大力推进欧亚联盟建设，巩固在独联体的主导地位，加强与新兴国家关系，积极抵御北约东扩，在乌克兰问题上与美欧的战略较量加剧。欧盟深化一体化建设，极力维持国际地位，在国际事务中与美国保持协调，加大对新兴国家的重视。主要大国普遍进入军事战略全面调整期、军事变革持续深化期、高新武器快速发展期，大力发展海、空、天、网等新型作战力量，研制更先进无人、隐形侦察打击武器装备，以争夺军事技术和武器装备发展的战略优势。大国战略竞争正在向极地、深海、网络、太空等空间延伸，这些战略“新疆域”是资源的富集地和联通全球的纽带，也是掌控未来、威慑和打击对手的战略制高点。战略“新疆域”主导权的得失，很大程度上关乎21世纪大国的兴衰成败。与此同时，主要大国竞争与合作、防范与借重同步发展，以大规模战争改变现行国际体系的可能性较低，各国携手共同应对全球性挑战的需求不断扩大。

✧ 四、国际安全风险和变数增多，武装冲突和战争的威胁现实存在

国际关系深刻调整，大国关系保持总体稳定，维护和平、制约战争的因素不断增长，世界大战的风险继续降低。但是，国际关系

中发达国家与发展中国家的主要矛盾依然存在并有新的表现，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，局部动荡频繁发生，世界依然面临着现实和潜在的战争威胁。多种安全威胁交织互动，传统安全威胁不降反升，非传统安全威胁持续上升，国际安全风险和变数明显增多。进入新世纪以来，世界上局部战争和武装冲突连绵不断，先后发生了阿富汗战争、伊拉克战争、黎以冲突、俄格冲突、利比亚战争等。这表明，一些国家仍然把军事力量作为谋取政治、经济和战略利益的重要手段。西方发达国家不会轻易放弃国际体系既得权力和利益，在经济衰退背景下依然通过对外军事干预谋取战略利益。西亚北非部分国家局势持续动荡，美国等西方国家对利比亚内战的干涉呈现新的特点，北约首次在防区外以空中打击改变地面力量对比的方式颠覆别国政权。民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏，中东、非洲仍是武装冲突的主要爆发区，叙利亚内战、巴以冲突、伊拉克教派冲突不断升级，中非共和国、马里、南苏丹内战频发。国际恐怖主义依然猖獗，重大恐怖事件不断发生，正在向全球化、长期化和高技术化方向发展。非洲继中东之后成为恐怖主义活动高发区，欧美国家本土恐怖主义威胁上升，一些新兴市场国家成为国际恐怖主义的重要目标国。

第二节　我国周边安全环境复杂严峻

我国是陆地大国也是海洋大国，拥有 2.2 万多公里陆地边界、1.8 万多公里大陆海岸线、主张管辖海域 300 万平方公里，同 14 个陆地邻国接壤、8 个国家海上相邻或相向，周边还有一些虽不接壤但同属东南亚、南亚、中亚近邻的国家。我国是世界上邻国最

多、陆地边界最长、跨界民族最多的国家之一。周边是我国安身立命之所、发展繁荣之基，是我们必争必保必稳之地。当前我国周边安全环境总体稳定，睦邻友好、互利合作是周边国家关系的主流。同时也要看到，一段时间以来，我国周边很不平静。随着国际地缘政治经济重心进一步东移和美国全球战略调整，我国周边安全环境不稳定不确定因素明显增多，面临的风险和挑战复杂严峻。

知识链接

我国现有陆地邻国14个，分别为蒙古、俄罗斯、朝鲜、越南、老挝、缅甸、尼泊尔、不丹、印度、巴基斯坦、阿富汗、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦。海上邻国除朝鲜和越南陆地相邻外，还有韩国、日本、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚等6个国家。目前，我国与陆上邻国边境领土争议问题尚未完全解决，与周边一些国家还存在岛礁归属和海洋权益争议问题。

一、亚太战略格局进入深度调整期

亚太新兴市场国家和发展中大国快速兴起，亚太经济持续成为拉动世界经济恢复和增长的主引擎，国际地缘政治经济重心正在从跨大西洋地区加速转向亚太地区。各种利益和矛盾错综复杂，各主要力量纷纷加大战略投入，亚太地区正在成为国际战略竞争和博弈的一个焦点。美国在战略上收缩战线、突出重点、重心东移，实

施“亚太再平衡”战略，强化地区军事部署，注重经济和区域合作议题，力图牢牢掌握对亚太事务的控制权。俄罗斯推出“东方战略”，加大对亚太和远东的关注，加强核力量和海空军力在东部方向部署。日本政治右倾化加剧，加快修宪强军进程，挑动钓鱼岛和历史问题，挑战战后国际秩序，图谋牵制我国。印度坚持战略东向，力推“印太”战略和“独立”外交，发展与中俄关系，深化与美日合作，“再亚太化”态势明显。澳大利亚国家安全战略聚焦亚太，将亚太视为国家安全与繁荣的重点区域，强调抓住机遇深度融入亚太。东盟在加强自身一体化进程的同时，努力推进“10+X”机制，力图成为大国战略博弈的平衡者。亚太主要大国既相互借重又相互防范，战略利益深度交融、战略矛盾难以回避、战略互动日益频繁、战略竞争趋向复杂，都想利用地区战略格局深刻变化的时机实现自身利益最大化，一些中小国家也试图在大国博弈间趁机渔利，导致地区战略博弈呈现复杂多变态势。

✧ 二、美国“亚太再平衡”战略向纵深发展

美国已将我国的快速崛起特别是军事力量的现代化，视为影响地区乃至世界格局的重要变量，以及可能撼动美国全球主导地位的重要因素。为强化对亚太地区的战略控制，美国高调宣示重返亚太地区，推行“亚太再平衡”战略，规制和防范、遏制和牵制多手并用。这里固然有分享亚洲发展红利的考虑，但针对我国的战略指向非常明显，目的是防止美国一超独霸地位受到挑战，维护其在亚太的主导权。美国这一战略以新的地缘设计作为基石，由以往聚焦于东亚和太平洋，向南亚和印度洋拓展，确立太平洋和印度洋新“两

洋”战略。将盟友与伙伴关系再平衡作为支柱，按照“北固南拓”的思路，提升与日本、韩国、澳大利亚、泰国、菲律宾传统军事同盟关系的质量，发展与印度尼西亚、越南、新加坡、印度的新型伙伴关系。突出军事再平衡这个重点，加强在亚太的军事存在和活动领域，调配60%的海空力量强化亚太前沿部署，深化亚太军事同盟，实施空海一体战作战构想，在东亚地区频繁开展更具威慑性和针对性的联合军演，深度介入地区安全事务。以经济再平衡作为基础，力图把亚太地区经济合作置于美国主导的跨太平洋经济伙伴关系协定架构之下，确立和强化美国在地区经济格局中的主导地位。美国持续推进“亚太再平衡”战略，对亚太地缘战略格局和我国周边安全环境产生深刻影响。

知识链接

美国国防部于2009年提出空海一体战概念，2010年在其《四年防务评估报告》中明确要求制定空海一体战构想，2011年成立空海一体战办公室。空海一体战以海上、空中、太空、网络力量为主实施高度一体化联合作战，分为两个阶段：第一阶段，主要对作战对手战斗网络实施致盲攻击，全面瘫痪其作战体系，摧毁其远程打击系统尤其是以基地为主的导弹力量和海、空力量。第二阶段，主要遂行持久战、实施远程封锁作战、保持后勤保障能力、扩大工业生产等，支持美国打赢长期的常规战争。

✧ 三、周边热点问题和局部动荡复杂多变

朝鲜半岛局势等热点问题升温。朝鲜政权实现过渡后继续推行“先军政治”，提出经济发展与核武器并举的国家发展战略，两次卫星发射和第三次核试验引发东北亚局势复杂演变。美国继续推动美日韩军事合作，美韩保持高强度高密度军演态势。朝鲜与美韩的对立状态短期内难以根本改变，朝鲜半岛和东北亚局势充满变数。朝鲜半岛局势涉及我国重大战略利益，我们不可能置身事外。我国坚持不战、不乱、无核的目标，积极劝和促谈，坚决维护朝鲜半岛和平稳定。在美军逐步撤离阿富汗的背景下，中亚地区恐怖主义、分裂主义、极端主义活动日益猖獗，我国周边恐怖主义势力存在反弹可能，防止“三股势力”渗透破坏、维护西部边境地区安全稳定的压力上升。周边军事安全因素趋于突出，地区军备竞赛有所抬头。据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所报告，亚洲军费总额在2012年历史性地超过欧洲。近年来亚太地区跨国联合军事演习密集进行，多项指标创历史新高。领土主权和海洋权益争端加剧，围绕发展利益的竞争和摩擦增加，区域合作模式和主导权之争更加激烈。一些周边国家进入转型期，外部势力介入力度加大，内外因素致使多国政局动荡不已，内外政策摇摆性增大。

✧ 四、我国海上安全环境更趋复杂

随着海洋战略地位作用的凸显，亚太海洋权益竞争逐步升温，海军军备竞赛势头有增无减，海上热点问题不断发生，岛屿主权和海

洋权益争端日趋尖锐。我国海上安全环境复杂而严峻，对国家安全战略全局的影响更加突出。美国竭力维护亚太海洋霸权、加紧对我国进行海上战略围堵，一些亚洲国家不断侵蚀侵犯我国岛屿主权和海洋权益，我国南海、东海维权形势同步趋紧、紧密联动，遏制与反遏制、侵权与反侵权的斗争将长期存在。周边相关国家纷纷制定和实施具有扩张性的海洋战略，在钓鱼岛、南海等岛屿归属和海域划界问题上接连发难。南海争端进一步发展，菲律宾先是挑起黄岩岛争端，后又制造仁爱礁事件。越南通过《海洋法》，将西沙、南沙纳入其领土范围。目前，在南沙被控岛礁中，我国实际控制的只有 8 个，其余 43 个分别为越南、菲律宾、马来西亚等国占据。日本政府通过“购买”方式非法宣布钓鱼岛“国有化”，在钓鱼岛问题上执意同我国对峙，强硬应对我国设立东海防空识别区，并以“中国对日本‘离岛防卫’

▼ 飞行编队南海上空巡逻　（解放军画报社提供　沈玲 / 摄）

构成威胁”为基本假想，强化联合机动军事力量建设、组建登岛夺岛部队，企图利用钓鱼岛危机突破“集体自卫权”的法律束缚。中日总体力量发生逆转，日本焦虑感加重，安全战略和军事战略的外向性、进攻性明显增强。总体看，我国维护海洋权益的斗争趋于常态化、长期化，海上方向面临前所未有的安全压力。

第三节　维护国家安全统一和社会稳定任务艰巨繁重

改革开放30多年来，我国综合国力、核心竞争力、抵御风险能力显著增强，国际地位和国际影响力显著提高，人民生活显著改善，社会大局保持稳定。我国现在比任何时期都更加接近中华民族伟大复兴的目标，比任何时期都有信心、有能力实现这个目标。但也要看到，国家正处于全面建成小康社会关键期、改革开放攻坚期、社会矛盾凸显期，经济社会问题相互叠加，人民内部矛盾和其他矛盾相互交织，国内问题和国际问题相互传导，政治安全和社会稳定面临新的严峻挑战。

✧ 一、社会制度和意识形态斗争长期复杂

坚持中国特色社会主义制度，事关党的前途命运，事关国家兴衰存亡。我国作为当今世界最大的社会主义国家，在社会制度、意识形态等方面都与西方国家不同。这就决定了我们同西方国家的斗争和较量必然是长期的、复杂的，有时甚至是十分尖锐的。西方敌对势力凭借经济、科技优势加紧对我国实施西化、分化战

略，千方百计进行意识形态渗透，攻击我们的政治制度和发展模式，国家面临的反渗透、反分裂、反颠覆斗争尖锐复杂。敌对势力大肆宣扬西方“宪政民主”，企图否定中国共产党的领导，否定中国特色社会主义制度；宣扬西方所谓“普世价值”，企图动摇中国共产党执政的思想理论基础；宣扬“新自由主义”，企图改变我国基本经济制度；宣扬“历史虚无主义”，企图否定中国共产党历史和新中国历史。我们同西方敌对势力在意识形态领域的斗争，实质上是两种制度模式、两种价值观的较量，也是话语权、软实力的争夺。特别是敌对势力把我军作为渗透重点，极力鼓吹“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”，妄图把我军从党的旗帜下拉出去。无论是从国际战略格局还是从意识形态上，西方敌对势力都决不希望看到我们这样一个社会主义大国顺利实现和平发展。我们越是发展壮大，他们就越会焦虑，就越要加大对我国实施西化、分化战略的力度。对他们的政治图谋，我们必须高度警惕，始终保持战略清醒和战略定力，决不能天真，决不能抱任何幻想。

✧ 二、反分裂反颠覆斗争形势更加严峻

近年来两岸关系取得重大积极进展，持续呈现和平发展势头。两岸在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上增进政治互信，开展对话协商，就全面实现两岸直接双向“三通”、推进经济金融合作等达成一系列协议。但影响台海局势稳定的根源并未消除，“台独”分裂势力人还在、心不死，分裂祖国的危险始终存在。台湾当局大力推进军事转型、加快整军备战步伐，两岸建立军事安全互信机制仍受多种

因素制约。美国以台制华战略没有根本改变，美台军事关系有实质性发展。未来台海形势发生逆转的可能性难以完全排除，促进两岸关系和平发展、实现祖国完全统一依然任重道远。“东突”“藏独”分裂势力对国家安全和社会稳定造成严重危害。达赖集团加紧在国际国内进行分裂活动，包括策划自焚事件等，以达到破坏稳定、迟滞发展和分裂祖国的目标。“东突”民族分裂势力暴力化倾向进一步加剧，与境外极端势力相互勾结、变本加厉制造暴力恐怖事件，包括在新疆策划多起恶性安全事件。2014年，“3·01”昆明火车站严重砍杀暴力恐怖事件、“4·30”乌鲁木齐火车南站爆炸案、“5·22”乌鲁木齐沙依巴克区公园北街早市爆炸案等，造成多人伤亡。“民运”“法轮功”邪教组织等敌对势力加紧进行各种破坏、颠覆活动，竭力煽动制造非法聚集事件甚至重大政治性事件。一些受到境外敌对势力支持的个人和社会组织也蠢蠢欲动，打着所谓“维权”的旗号对群众进行挑唆和煽动。这些分裂势力和暴力活动有着很深的政治因素和历史因素，我们与分裂势力的斗争必将是长期的、复杂的。

✧ 三、经济社会转型期各种社会矛盾凸显

改革开放以来，我国经济社会快速发展，但仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，保障和改善民生工作压力较大。特别是随着国家经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，人民内部各种具体利益矛盾十分复杂，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安等引发的社会问题日益突出，群体性事件和个人极端事件时有发生。根据

中国社会科学院发表的《2013年中国社会形势分析与预测》数据显示，近年来每年因各种社会矛盾而发生的群体性事件数量大幅上升。经济社会问题是孕育危机事件的温床，呈现出敏感点多、触发点低、风险性大、突发性强等特点，在内外因素作用下容易快速积聚引爆并迅速扩散升级，成为影响经济发展和社会稳定的重要因素。部分基层组织和社会管理职能部门不能积极适应社会阶层分化、社会群体增多、社会流动加剧的新情况，化解社会矛盾能力不高，加强社会管理办法不多，公正廉洁执法形象不好，社会管理潜藏着诸多风险隐患，维护社会和谐稳定任务繁重艰巨。

✧ 四、网络对政治安全和社会稳定威胁与日俱增

伴随着信息革命和全球网络化加速发展，我国进入了信息网络高速发展阶段。网络化在给经济社会发展注入巨大活力的同时，也给维护政治安全和社会稳定带来新型安全挑战。现在，现实世界和虚拟世界安全相互影响，敌对势力把互联网、手机等新兴媒体作为寻衅滋事和扩散升级社会矛盾的重要渠道。在境内外一些

2005—2013年中国网民规模和互联网普及率

别有用心的势力策划和推动下，一些传言、谣言、谎言在网络上快速传导，扰乱人心。国际反华势力利用非政府组织、宗教团体和文化艺术作品进行全方位网上思想渗透，借助新兴媒体炒作热点敏感问题，质疑中国共产党执政合法地位，抹黑领导人和政府形象，煽动社会对立情绪，挑拨民族宗教关系。互联网已经成为舆论斗争的主战场，网上渗透与反渗透、破坏与反破坏、颠覆与反颠覆的斗争复杂尖锐。同时，日益上升的网络依赖度也使我国经济社会运行潜藏重大安全风险。我国网络化水平不断提升，金融、能源、交通、通信等重要行业，大中型城市基础设施，大中型企业生产经营，都高度依靠信息网络管理控制。但信息网络安全建设明显滞后，安全监管缺乏有效手段。特别是核心信息技术受制于人，部分行业高端信息网络设备 100% 采用国外产品，核心芯片 90% 以上为外国制造，系统软件 80% 以上属国外开发。敌对势力平时可以窃取重要情报，危机时和战时可能对基础设施和支柱行业发起大规模网络攻击，导致经济社会运行各个方面陷入混乱甚至瘫痪。

第四节　非传统安全威胁呈上升趋势

进入新世纪以来，我国面临的安全挑战更加多元和复杂。传统安全威胁依然存在，非传统安全威胁不断上升。非传统安全威胁具有突发性、联动性、跨国性特征，与传统安全威胁相互影响，可能引发综合性安全问题。能源资源安全、恐怖主义、粮食安全、水安全、海外人员和资产安全等非传统安全威胁，已经成为影响国家安全和发展全局亟待解决的重大课题。

✧ 一、能源资源安全问题凸显

能源是经济发展的血液。随着我国经济的快速增长，能源供应不足成为制约国民经济发展的瓶颈。我国原油产量的增长大大低于石油消费量的增长，导致原油进口依存度飙升。根据中国海关总署统计，2013 年我国原油对外依存度已达到 57.3%。国家战略资源储备刚刚起步，资源储备体制很不完善。能源利用率低等问题，加剧了能源安全的严峻性。能源对外依存度的提高，使维护海上战略通道安全问题凸显。目前，能源进口主要采取海上集中运输，其中原油运输约 4/5 通过马六甲海峡，海上通道对维护国家安全和发展至关重要。我国现已开辟 30 多条远洋运输航线，通达世界 150 多个国家和地区的 600 多个港口。依赖程度较大的海上通道，如马六甲海峡、巴士海峡、亚丁湾、霍尔木兹海峡等，正面临来自传统和非传统两方面的安全威胁。一些域外大国将南海岛屿争端与海上通道安全和航行自由挂钩，一些周边国家对我国发展与巴基斯坦、斯里兰卡等海上通道沿线国家关系戒备心十足，一些海上通道沿线国家与我国均不同程度存在领土争端，海上恐怖主义活动对海上安全构成现实危害，我国海上通道安全的前景不容乐观。

✧ 二、恐怖主义威胁加剧

“9·11”事件后，恐怖主义活动对我国安全环境的威胁逐渐上升。南亚地区一度作为“基地”组织的大本营，各种恐怖活动猖獗。阿富汗和巴基斯坦境内的极端势力虽受重创但势力犹存，恐怖

袭击频发。随着美国逐步从阿富汗撤军，地区恐怖主义势力已出现重新活跃和外溢迹象，刺激了我国西部地区“三股势力”再趋活跃。中亚地区安全形势局部动荡，恐怖势力活动频繁的塔吉克斯坦东部、吉尔吉斯斯坦南部和乌兹别克斯坦费尔干纳谷地与我国南疆邻近，“乌兹别克斯坦伊斯兰运动”“伊扎布特”等宗教极端组织趁机加大对我国边疆地区的渗透。尤其是“东突厥斯坦伊斯兰运动”与“基地”等联系密切，长期接受其培训、资助和武装庇护，仿效“圣战”手法，在新疆等地区不断制造暴力恐怖事件，呈现出境外策划、境内实施、网上网下呼应的明显特征。暴力倾向日益加剧的“藏独”势力也加紧与境内外分裂势力串联，以“藏青会”为代表的激进组织实施包括自杀式袭击在内的恐怖活动。东南亚的恐怖主义土壤依然存在，活跃在印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、泰国的“伊斯兰祈祷团”等极端组织与“基地”相勾结，不时制造恐怖袭击大案，影响我国南部地区的稳定和发展环境。

✧ 三、粮食安全问题上升

我国以占世界 6% 的淡水资源、7% 的耕地，保障了约占全球 1/5 人口的吃饭问题，为世界粮食安全作出了突出贡献。目前，我国的粮食自给率达 90% 以上。随着工业化、城镇化的深入推进，农业与工业、农村与城市争夺资源和要素的竞争日趋激烈，加之人口数量增长、生活水平提高、水资源严重短缺和低效利用，将导致农产品生产中资源和要素成本上升，农产品供需矛盾日益突出。随着农业对外开放的进一步扩大，我国农业面临的市场风险不断增

加，国际农产品乃至石油等相关产品价格的波动对我国粮食价格的影响显著加深。我国是个自然灾害频繁发生的国家，由于农业基础设施条件差、抗灾减灾能力弱，粮食生产的自然风险很大。我国水土流失和土地荒漠化严重，部分耕地受到工业废水、污水、过量的化学物质或采矿垃圾污染。如何保障13亿多人口的粮食安全，立足国内解决好吃饭问题，始终是治国安邦的头等大事。

✧ 四、水安全问题日益严峻

水安全关乎国家的生存和发展，防洪安全、供水安全、水生态安全是水安全的基础。我国年用水总量已突破6000亿立方米，正常年份缺水500多亿立方米，近2/3的城市缺水。我国水体污染严重，七大水系中黄河、淮河、松花江水系属中度污染，辽河、海河水系属重度污染。全国年均污水排放量约为600亿吨，约80%的污水未经任何处理就排放到自然水体流域中。我国北方地区普遍存在水资源开发利用过度问题，全国不合理开采地下水量占地下水可开采量的18%。水污染、水生态环境恶化、水质量降低，加剧了水资源的短缺，成为制约经济社会可持续发展的主要瓶颈之一。水安全问题成为影响国家经济安全和社会稳定、政治稳定的重要因素。水是国防建设的基本战略物资，是军事力量建设不可或缺的因素。大型水利工程设施缺乏安全防御系统，容易受到战争和恐怖活动的破坏。全球水权益竞争日趋激烈，水资源争夺可能引发国际冲突，甚至是战争。我国国际河流数量众多，与19个国家密切相关。我国与周边国家的水资源纠纷和争端日趋频繁。近年来对雅鲁藏布江水资源和澜沧江—湄公河的开发利用，遇到印度、泰国、越南等国

的压力。域外大国积极介入湄公河开发，为地区安全局势增加了复杂因素。

知识链接

全世界至少有214条河流跨越两个或两个以上的国家，其间充满了现实和潜在的冲突：以色列、巴勒斯坦、黎巴嫩、叙利亚和约旦为约旦河曾多次爆发战争，印度和巴基斯坦在争夺印度河，印度和孟加拉在争夺恒河，土耳其、叙利亚和伊拉克在争夺幼发拉底河，埃塞俄比亚、苏丹和埃及在争夺尼罗河，等等。根据2009年《联合国世界水资源开发报告》统计，在过去50年中，全球共有507起与水资源相关的冲突，其中37起是跨国境的暴力纷争，21起演变为军事冲突。

五、维护海外人员和资产安全问题突出

随着我国经济逐步融入世界经济体系，海外利益已经成为我国国家利益的重要组成部分，海外公民、法人以及海外资产的安全问题日益凸显。我国现有2万家企业遍布世界近200个国家，2013年有9300万人次出境，2020年出境人数将达到1.5亿人次以上。我国海外留学生已达136万人。海外人员的广泛分布带来了安全风险的同步上升，面临自然灾害、恐怖袭击、绑架劫持、武装冲突和地区战乱等多种安全威胁。近年来海外人员受伤害事件呈上升趋势，海外人员生命安全问题日益突出。据商务部统计，2013年

我国投资者共对全球156个国家和地区的5090家境外企业进行了直接投资，累计实现非金融类直接投资901.7亿美元，同比增长36.6%。我国海外经济利益分布比较密集的区域，其中有相当一部分地域是矛盾丛生、问题成堆、战乱不断的高风险地区。2011年以来的西亚北非政治社会动荡和武装冲突，给我国在当地的企业生产、商业运作和庞大资产带来了重大利益损失。在错综复杂的国际形势下，维护不断拓展的海外利益已经成为国家安全和发展战略的重要任务。

▲ 海上反恐演练　（国防部外事办公室提供）

此外，我国还面临着金融安全、网络和信息安全、海上运输通道安全、自然灾害、严重疫病等多种安全威胁。面对复杂严峻的国家安全环境，我们要贯彻落实总体国家安全观，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安

全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系，建设平安中国、和谐世界，打造命运共同体，推动各国朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

本章小结

国际战略形势正在发生深刻变化，国际体系处于大变革大调整之中。国际地缘政治经济重心正转向亚太地区，美国加快推进“亚太再平衡”战略，对亚太地缘战略格局产生深刻影响。我国周边安全环境复杂严峻，不稳定不确定因素明显增多，海上方向面临前所未有的安全压力，维护国家安全统一和社会稳定任务艰巨繁重，非传统安全威胁已成为影响国家安全和发展全局的重大问题。我们要坚持和贯彻总体国家安全观，坚决维护国家的主权、安全、发展利益。

思考题

1. 当前国际战略形势的总体特点是什么？
2. 目前我国国家安全环境面临的主要威胁有哪些？
3. 为什么说我国海上安全环境严峻而复杂？

第四章

奉行防御性国防政策

国防政策是国家制定的一定时期内指导国防活动的基本行动准则，是国家内外政策在国防安全领域的集中体现。中国奉行防御性国防政策，加强国防建设的目的是维护国家主权、领土完整，保障国家和平发展。

第一节　防御性国防政策是我国长期坚持的基本国策

防御性国防政策，就是以保卫国家安全、防备和抵抗侵略、维护世界和平为根本目的国防政策。新中国成立以来，我国始终不渝奉行防御性国防政策，在捍卫国家主权和安全的同时，致力于维护世界和平。《中华人民共和国宪法》明确规定，中国武装力量的任务是巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，努力为人民服务。《中华人民共和国国防法》明确规定，中国在对外军事关系中，维护世界和平，反对侵略扩张行为。我国的发展道路、根本任务、对外政策和历史文化传统，决定我国必然实行防御性国防政策。

我们坚定不移走和平发展道路，坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展，通过争取和平国际环境发展自己，又以自身发展维护和促进世界和平。和平发展是根据时代发展潮流和国家根本利益作出的战略抉择，是中国特色社会主义的必然选择。当今时代，经济全球化、世界多极化、文化多样化和社会信息化深入发展，各国相互联系、相互依存、利益交融的程度空前加深，形成你中有我、我中有你的命运共同体，和平、发展、合作、共赢成为不可阻挡的时代潮流。当今中国，中国特色社会主义坚持人民富裕、社会公正、国家发展、世界和平的基本目标，成为实现中华民族伟大复兴的中国梦的必由之路。中国特色社会主义对内求和谐求发展、对外求和平求合作的本质特征，决定了我们的发展不可能走资本主义国家武力崛起和侵略扩张的道路，而只能走和平发展的道路。和平发展道路强调发展的和平性、开放性、合作性、互惠性，这就从根本上规定了我国国防政策的防御性质。

我们坚定不移推进改革开放和社会主义现代化建设，一切从社会主义初级阶段这个最大实际出发，牢牢扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。20 世纪 70 年代末实行改革开放后，国家制定并实施了“三步走”的现代化发展战略：第一步实现国民生产总值比 1980 年翻一番，第二步到 20 世纪末实现国民生产总值再翻一番，第三步到本世纪中叶基本实现现代化，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。经过 30 多年的努力，我们已经胜利地实现了前两步目标，并进入全面建成小康社会新的发展阶段。但是，我国依然是世界上最大的发展中国家，人口多、底子薄，城乡和地区发展不平衡，生产力不发达状况没有根本改变。要实现党的十八大确定的“两个一百年”奋斗目标，需要长期和平稳

定的国际环境，需要我们付出艰苦不懈的努力。我国国防必须服从服务于国家发展战略和安全战略，始终奉行防御性国防政策，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障。

我们坚定不移奉行独立自主的和平外交政策，从中国人民的根本利益和世界人民的共同利益出发来处理一切国际事务，在坚持和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作。中国人民经过长期前仆后继的英勇奋斗才取得国家独立和民族解放，因而极为珍惜自己来之不易的独立自主权利，始终把维护国家主权、统一、领土完整和安全放在第一位，决不会屈服于任何外来压力，决不会吞下损害自己利益的苦果。我们根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，不同任何国家和国家集团结盟，不以社会制度和意识形态的异同决定国家关系亲疏，不干涉别国内政；主张用和平方式解决国际争端和热点问题，反对动辄诉诸武力或以武力相威胁，反对颠覆别国合法政权，反对各种形式的霸权主义和强权政治；尊重世界文明多样性、发展道路多样化，推动国际关系民主化，增进人类共同利益，争取和平的国际环境和良好的周边环境。防御性国防政策要与独立自主的和平外交政策密切协调，坚持永远不称霸，永远不搞军事扩张和军备竞赛。

我们坚定不移秉承中华民族优秀文化传统和以和为贵的和平理念，主张用非军事手段解决争端、慎重对待战争和战略上后发制人。我国是一个有五千年文明历史的国家，历来热爱和平、追求和谐，崇尚“以和为贵”“亲仁善邻”“协和万邦”。这反映了我国没有扩张称霸的文化和传统，自古以来就希望天下太平、同各国人民友好相处。举世闻名的“丝绸之路”是一条贸易之路、文化之路、和平之路，铭刻下中国古人追求同各国人民友好交流、互利合作的

历史足迹。明代著名航海家郑和率领当时世界上最强大的船队“七下西洋”，远涉亚非30多个国家和地区，带去的不是血与火、掠夺与殖民，而是瓷器、丝绸和茶叶。近代以来中国人民蒙受了外国侵略和内部战乱的百年苦难，深知和平的宝贵，决不会把自己遭受过的苦难再强加于人。中国的和谐文化表现在军事上，就是主张用非军事手段来解决争端和慎重对待战争，注重战略防御和后发制人，崇尚“不战而屈人之兵”。新中国的国防政策，继承和发扬了中国优良的历史文化传统。

知识链接

“丝绸之路”起始于汉朝，兴盛于唐朝，发展于宋元明，总长约7000公里，大体可以分为北、中、南三条路线，是连接亚洲、非洲和欧洲的古代陆路商业贸易路线。在长达上千年的时间里，我们的先人们还开辟了沟通东西方的“海上丝绸之路”。2013年，以习近平同志为总书记的党中央提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想。

回顾新中国国防政策60多年的发展历程，可以概括出以下六条具有普遍意义的基本原则：

一是坚持战略防御。不论环境、利益和实力如何变化，我国的国防政策始终是防御性的，决不对外侵略扩张和争夺霸权，军事上严守自卫立场，国防的根本任务就是抵抗侵略、保卫祖国、保卫人民的和平劳动。作为防御性国防政策核心的积极防御军事战略，

坚持战略上的防御、自卫和后发制人，坚持“人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人”，坚持战略上的防御与战役战斗上的积极攻势行动的有机统一。

二是坚持独立自主。独立自主是我国国防现代化的基本方针。像中国这样一个人口众多、幅员辽阔的大国，必须以国内力量为主，独立自主、自力更生地建设和巩固国防。从国情军情出发制定国防政策和军事战略，不参加任何军事集团，独立地处理一切国防安全事务；以自力更生为主建设国防工业和国防科技体系，自主发展中国特色的军事理论；在国家安全受到危害时，依靠自己的力量捍卫国家主权和安全。

三是坚持全民自卫。我国的国防是全民的国防。坚持和发展人民战争的战略思想，始终依靠人民建设和巩固国防，是我们的真正优势和力量所在。实行精干的常备军与强大的国防后备力量相结合，在加强军队建设的同时高度重视民兵、预备役部队建设；按照平战结合、军民结合、寓兵于民的方针，不断调整和完善国防动员体制，提高国防动员能力；探索人民群众参战支前的新途径，发挥人民战争的整体威力。

四是坚持协调发展。发展经济和加强国防，始终是我国现代化建设的两大战略任务。国家坚持以经济建设为中心，国防建设必须服从和服务于这个大局，紧密配合这个大局。同时，国家必须在经济发展的基础上推进国防现代化，形成与经济实力相协调、与国家安全需要相适应的军事实力。军队要加强质量建设，走中国特色的精兵之路，走投入较少、效益较高的现代化建设道路，走复合式、跨越式的发展道路。

五是坚持维护和平。维护世界和平，反对侵略扩张行为，是

我国国防的重要目标和任务。中国的前途同世界的前途紧密相连，中国的国防同世界的和平息息相关。坚持维护和平，是保障国家安全和发展与履行国际义务的统一，体现了国家的性质和内外政策。中国反对霸权主义和强权政治，反对战争政策、侵略政策和扩张政策，反对军备竞赛，支持一切有利于维护世界和地区和平、安全、稳定的活动。

六是坚持党的领导。坚持中国共产党对国防的领导，是国家安全和发展的根本保证。党和国家共同设立中央军事委员会，组成人员和对军队的领导职能完全一致，既能保证党对军队的绝对领导，又恰当地规定了军队在国家体制中的地位。党对军队实行领导的根本制度，是党委（支部）统一的集体领导下的首长分工负责制。省军区、军分区、人民武装部和预备役部队，实行军队系统和地方党的委员会的双重领导制度。

第二节　新形势下防御性国防政策的时代内涵

我国改革开放的历史进程已进入加快发展和利益拓展的新阶段，处于国家发展的重要战略机遇期。经济总量跃升到世界第二位，综合国力、国际地位、国际影响力不断提高，充分利用国内外两个市场、两种资源在更大范围、更广领域、更高水平上推进对外开放，在经济、政治、科技、文化、安全等方面同国际社会形成了前所未有的紧密联系。现阶段我国发生大规模外敌入侵的战争可能性不大，发展问题上升为影响国家安全的全局性问题，安全威胁日趋综合、复杂和多变。

第五章

实行积极防御军事战略

军事战略是筹划和指导战争全局的方针和策略，军事战略方针是一定时期内筹划和指导战争全局的纲领和原则。面对国际战略形势和国家安全环境的新变化，我国贯彻新时期积极防御军事战略方针，与时俱进加强军事战略指导，拓展和深化军事斗争准备，以适应国家发展战略和安全战略新要求。

第一节　贯彻新时期积极防御军事战略方针

积极防御战略思想是中国特色马克思主义军事理论的核心组成部分，是人民军队战胜国内外强敌、不断发展壮大自己的法宝和科学指南，是极富历史底蕴和鲜明时代特征的战略思想体系。积极防御是攻势防御，也就是在战略防御的前提下把进攻与防御辩证统一起来。它有两个最鲜明的特点：其一，把战略上的防御与战役战斗上的进攻有机结合起来，即总体上是防御的，但具体作战行动不囿于防御，而是在战略防御过程中采取积极的攻势行动；其二，把战略防御适时地导向战略反攻或战略进攻，即充分利用战略防御造成的有利态势，以带决战性的战略反攻，从全局上转变防御地位，继

而发展为战略进攻，坚决打赢战争。积极防御的精髓还包括：坚持自卫立场，实行后发制人；坚持“人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人”；战略的持久战与战役战斗的速决战相结合；战略的内线作战与战役战斗的外线作战相结合；你打你的，我打我的；兵民是胜利之本；敢于以劣胜优、以弱胜强；立足于复杂和困难情况下打赢战争。

在不同的历史时期，积极防御战略思想有着不同的内容和表现形式。土地革命战争时期以诱敌深入为核心，形成以游击战和带游击性的运动战为主的人民战争战略战术。抗日战争时期以持久战为总方针，坚持“基本的是游击战，但不放松有利条件下的运动战”的作战方针。解放战争时期确立“以歼灭国民党有生力量为主而不是以保守地方为主”的方针，实行集中优势兵力、各个歼灭敌人的原则。抗美援朝战争时期，战略反攻阶段采取以运动战为主与部分的阵地战、游击战相结合的方针，战略防御阶段采取持久作战、积极防御的方针。

新中国成立后，中央军委对积极防御战略方针进行了六次充实、调整。20 世纪 50 年代中期，为应对美帝国主义可能的侵略，确立了积极防御的战略方针，强调决不先发制人。60 年代中期至 70 年代初，面对美国、苏联、印度以及蒋介石“合围式”的军事威胁，确立有顶有放、诱敌深入、纵深歼敌的战略方针。70 年代中期至 80 年代初，重点应对苏联可能对我国三北地区的大规模入侵，提出了积极防御、诱敌深入的战略方针，后重新调整为积极防御战略方针。80 年代中期至 90 年代初，根据邓小平关于“世界大战一时打不起来”的科学判断，提出稳定北线、加强南线、强边固防、经略海洋的战略指导。90 年代初，针对两极格局终结和世界

新军事变革兴起，制定新时期军事战略方针，把军事斗争准备的基点放在打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争上，提出以遏制战争、打赢战争为核心的战略指导。21世纪初，根据新的形势任务，充实完善新时期军事战略方针，把军事斗争准备基点放到打赢信息化条件下的局部战争上。

中央军委确立的新时期积极防御军事战略方针，适应世界军事发展的新趋势，反映国家安全和发展战略全局的新需求，明确提出建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标，正确解决了军事斗争准备的基点、主要战略方向等重大战略问题，是指导军事斗争实施和军事力量建设的根本方针。

这一方针立足打赢信息化条件下的局部战争。世界新军事革命向纵深发展，机械化战争形态向信息化战争形态加速转变，必须坚定不移把军事斗争准备的基点放在打赢信息化条件下局部战争上，提高基于信息系统的体系作战能力。把全面提高军队信息化水平作为发展方向，统筹加强军事信息系统、信息化主战武器装备系统和信息化支撑环境建设，健全完善联合作战指挥、联合训练和联合保障体制，加强诸军兵种联合准备和联合运用。统筹推进各方向各领域军事斗争准

知识链接

基于信息系统的体系作战能力，是以指挥信息系统为纽带和支撑，使各种作战要素、作战单元、作战系统相互融合，将实时感知、高效指挥、精确打击、快速机动、全维防护、综合保障集成为一体，所形成的具有倍增效应的作战能力。

备，加强战略预置，确保战略全局稳定。全面提高日常战备水平，加强针对性战备演习演练，妥善应对各种危机和重大突发事件。

这一方针坚持遏制危机、控制战局、打赢战争的战略指导。随着国家利益的拓展，安全环境的塑造日益紧迫，军事战略指导必须增加遏制威胁和控制危机的内容，形成遏制、控制和打赢战争三者的有机结合。前移战略指导重心，坚持军事斗争与政治、外交、经济、文化、法律等各领域的斗争密切配合，积极营造有利的战略态势，主动预防、化解危机，遏制武装冲突和战争爆发。合理确定作战目的，控制战争规模和进程，创造好的战争开局，主导战局发展，争取有利的战争结局。把打赢战争作为战略指导的落脚点，严密组织实施联合作战，机动灵活地运用兵力和选择战法，确保先机决胜。

这一方针着力提高军队应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力。国家安全问题的综合性、复杂性、多变性明显上升，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，要求军事战略必须树立综合安全的观念，重视和平时期军事力量的多样化运用。针对不同的安全威胁，灵活运用军事斗争样式，增强军事手段运用的适用性、综合性和整体性。以增强打赢信息化条件下局部战争的能力为核心，提高遂行抢险救灾、反恐维稳、维护权益、安保警戒、国际维和、国际救援等任务的能力，把非战争军事行动作为军事力量运用的重要方式。参与国际安全合作，开展多种形式的军事交流，推动建立军事互信机制。

这一方针坚持和发展人民战争的战略思想。面对现代战争的新变化，必须坚持全民办国防的方针，实行精干的常备军和强大的后备力量相结合，完善国防动员体制机制，提高预备役部队和民兵建设质量，增强国防动员平时服务、急时应急、战时应战能力。创新

人民战争的内容和形式，探索人民群众参战支前的新途径，发展信息化条件下人民战争的战略战术。积极推进各个领域的军民融合，逐步形成在重大基础设施、海洋、空天、信息等关键领域军民融合发展格局，建立和完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系，走出一条中国特色军民融合深度发展的路子。

第二节　与时俱进加强军事战略指导

军事战略归根结底是治国之道。我国社会主义性质和国家的根本利益，决定了我们必须毫不动摇地坚持积极防御的军事战略。同时，面对国际战略形势和战争形态的深刻演变，安全威胁性质和方式的复杂变化，军事斗争准备的深入发展，积极防御战略思想必须适应国家发展战略和安全战略新要求，不断丰富完善时代内涵，充实新内容、拓展新领域、提升新能力、完成新使命，进一步增强战略指导的积极性、主动性和灵活性。

第一，为实现党和国家的战略目标服务。军事战略历来是为实现党和国家战略目标服务的。我们党和国家的战略目标，就是要实现“两个一百年”的目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。创新发展军事战略指导，必须牢牢抓住这个根本，为国家发展的重要战略机遇期提供坚强安全保障，为维护国家利益提供有力战略支撑，为国家和平发展营造更加有利的外部环境，为应对多种安全威胁、完成多样化军事任务实践提供科学指导。应对多种安全威胁首要的是应对国家被侵略、被颠覆、被分裂的威胁，军事战略指导必须坚持军事斗争准备龙头地位不动摇，坚持主要战略方向不动摇，

第六章

坚持武装力量的多样化运用

我国武装力量的多样化运用，是武装力量担负的以打赢信息化条件下局部战争为核心的各项任务的统称，包括维护领土、领海、领空安全，维护海洋、太空、网络电磁空间权益，维护国内社会稳定，参与国际维和、国际反恐、国际人道主义救援，参与抢险救灾等。坚持武装力量的多样化运用，是适应国际战略形势发展变化，应对国家安全面临的多种安全威胁，全面履行新世纪新阶段我军历史使命的战略需要。面对国家发展战略和安全战略的新要求，必须积极运筹和平时期军事力量运用，不断拓展和深化军事斗争准备，逐步提高完成多样化军事任务能力。

第一节　捍卫国家主权安全领土完整

我国武装力量坚持以国家核心安全需求为导向，着眼维护和平、遏制危机和打赢战争，保卫边防、海防、空防安全，加强战备工作和实战化演习演练，随时应对和坚决制止一切危害国家主权、安全、领土完整的挑衅行为。

✧ 一、保卫边防、海防、空防安全

边防、海防、空防，是国家依据国际法和国内有关法律法规，在边境、沿海地区、管辖海域和管辖空域采取的各种防卫与管理活动。边防、海防、空防是维护国家领土主权和海洋权益、保卫国家安全的战略前沿，是国家和民族生存、发展的基本安全保障。

我国武装力量是保卫边防、海防、空防安全的核心力量。我国有 2.2 万多公里陆地边界和 1.8 万多公里大陆海岸线，是世界上邻国最多、陆地边界最长的国家之一，有 500 平方米以上的岛屿 6500 多个，岛屿岸线 1.4 万多公里。武装力量维护边防、海防、空防安全的任务复杂繁重。我军边海防部队主要担负边境防卫和海防任务，空军是保卫国家空防安全的主体力量，陆军、海军和武警

▲ 边防战士巡逻在边防线上 （解放军画报社提供 冯凯旋 / 摄）

部队担负部分空防任务，武警边防部队主要担负边境、沿海地区和国家管辖海域的维权与治安管理任务，沿边沿海地区和海上民兵主要负责护边、控边和巡逻值勤、军警民联防等任务。

陆军边海防部队驻守在边境、沿海地区及海上岛屿，担负着守卫国（边）界、沿海海岸和岛屿，抵御防范外敌入侵、蚕食、挑衅，以及协助打击恐怖破坏、跨境犯罪等防卫与管理任务。边海防部队坚持以战备执勤为中心，强化边境沿海地区重要方向和敏感地段、水道、海域防卫警戒，严密防范各类入侵、蚕食和越境渗透破坏活动，及时制止违反边海防政策法规和改变国界线现状的行为，适时开展军地联合管控、应急处突等行动，有效维护边境沿海地区的安全稳定。

海军作为国家海防力量的主体，始终把维护国家主权、安全和海洋权益，履行应尽的国际义务，作为海防工作的基本内容。及时更新海防观念，积极采取各种措施加强海防管控力度，建立完善体系化巡逻机制，采取卫星、雷达等技术器材观察与舰艇、航空兵部队机动巡逻相结合，港口、机场值班兵力与海上、空中巡逻兵力相结合，岸港、锚地静态待机与海上动态巡逻相结合，平时常态化巡逻、节日例行性巡逻与任务区临时巡逻相结合，对管辖海域全面观察与重点海域严密掌控相结合的方式，有效掌握周边海域情况，严密防范各类窜扰和渗透破坏活动，及时处置各种海空情况和突发事件。推进海上安全合作，维护海洋和平与稳定、海上航行自由与安全。

空军日常防空基本活动，主要是组织侦察预警力量，监视国家领空及周边地区空中动态，随时掌握各种空中安全威胁；组织各级指挥机构，保持以首都为核心、以边境沿海一线为重点的常态化战备值班，随时指挥各种空防力量行动；组织日常防空战斗值班兵

力，进行海上空域警巡、边境反侦察和境内查证处置异常不明空情；组织航空管制系统，监控飞行活动，维护空中秩序，保障飞行安全。我国已建成集侦察预警、抗击、反击和防护于一体的空防力量体系，具有以各种对空探测雷达和预警机为主体，以技术侦察、电子对抗侦察为补充的空情获取手段；以歼击机、歼击轰炸机、地空导弹、高炮部队为主体，以陆军防空兵、民兵预备役防空力量和人民防空力量为补充的抗击手段。

▲ **空中巡逻**（解放军画报社提供　刘应华 / 摄）

2013 年 11 月 23 日，为捍卫国家主权和领土领空安全，维护空中飞行秩序，我国国防部发布公告，划设我国东海防空识别区。划设防空识别区，有利于我国武装力量尽快澄清空中目标性质，有效地将敌机在进入领空之前予以识别，对于加强空防监控、保卫国家领空安全具有重大意义。

知识链接

防空识别区，是濒海国家为防范可能面临的空中威胁，在领空外划设的空域范围，用于及时识别、监视、管制和处置进入该空域的航空器，留出预警时间，保卫

空防安全。我国政府2013年11月23日发布：中华人民共和国政府根据1997年3月14日《中华人民共和国国防法》、1995年10月30日《中华人民共和国民用航空法》和2001年7月27日《中华人民共和国飞行基本规则》，宣布划设东海防空识别区。具体范围为以下六点连线与我领海线之间空域范围：北纬33度11分、东经121度47分，北纬33度11分、东经125度00分，北纬31度00分、东经128度20分，北纬25度38分、东经125度00分，北纬24度45分、东经123度00分，北纬26度44分、东经120度58分。

公安边防部队是国家部署在边境沿海地区和开放口岸的武装执法力量，担负保卫国家主权、维护边境沿海地区和海上安全稳定、口岸出入境秩序等重要职责，遂行边境维稳、打击犯罪、应急救援、边防安保等多样化任务。公安边防部队在边境一线划定边防管理区，在沿海地区划定海防工作区，在毗邻香港、澳门陆地边境和沿海一线地区20米至50米纵深划定边防警戒区，在国家开放口岸设立边防检查站，在沿海地区部署海警部队。公安边防部队对边境地区和口岸实行常态化严查严管严控，防范打击“三股势力”、敌对分子的分裂破坏和暴力恐怖活动。集中整治海上越界捕捞活动，强化海上治安巡逻执法，严厉打击海上违法犯罪活动。民兵积极参加战备执勤、边海防地区军警民联防、哨所执勤和护边控边等行动，常年在边海防线上巡逻执勤。

知识链接

截至2012年，中国已与周边7个国家签订边防合作协议，与12个国家建立边防会谈会晤机制。人民解放军边防部队与俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古、越南等国边防部门开展联合巡逻执勤、联合管控演练等友好合作活动。与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦等国每年组织相互视察活动，监督和核查边境地区信任措施落实情况。

二、保持常备不懈的战备状态

战备工作是军队为执行作战和非战争军事行动任务而进行的准备和戒备活动，是军队全局性、综合性、经常性的工作。提高战备水平，保持常备不懈的战备状态，是有效应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的重要保证。我国武装力量坚持把一切建设和工作向能打仗打胜仗聚焦，按照打仗的要求搞建设、抓准备，不断提高日常战备水平，确保部队召之即来、来之能战、战之必胜。

我军建立正规的战备秩序，加强战备基础性建设，搞好针对性战备演练，周密组织战备值班和边海空防巡逻执勤，随时准备执行作战和非战争军事行动任务。部队根据执行任务需要进入等级战备，战备等级按照戒备程度由低级到高级分为三级战备、二级战备、一级战备。

日常战备工作是武装力量的重要运用方式，是核心军事能力的重要体现。陆军部队的日常战备，以维护边境正常秩序和巩固国家建设成果为重点，依托作战指挥机构和指挥信息系统，加强战备值班，构建战区联合值班模式，以常态化运行的体制机制保证战备工作落实。海军部队的日常战备，以维护国家领土主权和海洋权益为重点，坚持高效用兵、体系巡逻、全域监控，组织和实施常态化战备巡逻，在相关海域保持军事存在。各舰队常年保持必要数量舰艇在辖区内巡逻，加强航空兵侦察巡逻，并根据需要组织机动兵力在相关海域巡逻警戒。空军部队的日常战备，以国土防空为重点，坚持平战一体、全域反应、全疆到达，保持灵敏高效的战备状态。组织常态化空中警戒巡逻，及时查证异常不明空情。第二炮兵平时保持适度戒备状态，坚持平战结合、常备不懈、随时能战，加强战备配套建设，构建要素集成、功能完备、灵敏高效的作战值班体系，确保部队应急反应迅速，有效应对战争威胁和突发事件。在国家受到核威胁时，核导弹部队根据中央军委命令，提升戒备状态，做好核反击准备，慑止敌人对我国使用核武器；在国家遭受核袭击时，使用导弹核武器，独立或联合其他军种核力量，对敌实施坚决反击。常规导弹部队能够快速完成平战转换，遂行常规中远程精确打击任务。

✧ 三、开展实战化演习演练

军事训练是未来战争的预演。要从实战需要出发从难从严训练部队，着力提高军事训练实战化水平，使部队练就过硬的打赢本领。能打仗、打胜仗是部队一切工作的根本出发点和落脚点，实战化演习演练是达成这一目的最有效途径。实践一再证明，实战化训

练的力度，决定着部队战斗力提高的程度；实战化训练的水平，决定着部队战场上战斗力发挥的水平。

我军坚持把开展实战化演习演练作为推进军事训练转变、提高部队实战能力的重要抓手，按实战要求、战时编组和作战流程组织演练，突出指挥对抗训练、实兵自主对抗训练和复杂战场环境下训练。目前，我军实战化演习演练主要包括跨区训练、对抗训练和远海训练等形式。

开展跨区训练。跨区训练主要是依托合同战术训练基地，组织任务相近、类型相同和未来作战环境相似的师旅部队，以实兵检验性演习的方式开展一系列跨区机动演习演练。通过采取跨区域或互换场地的方法，尽可能把部队拉到野外生疏地形，置于恶劣复杂环

知识链接

2010年开始，全军连续组织“使命行动”系列战役层次跨区机动演习演练。其中，2010年组织北京、兰州、成都军区各1个集团军首长机关带1个师（旅）以及空军部分兵力参演，2011年组织成都、济南军区带有关部队赴高原地区演练，2012年组织成都、济南、兰州军区和空军有关部队赴西南地区演练，2013年组织南京、广州军区和空军有关部队分别进行了“使命行动—2013”系列跨区机动演习。参演部队官兵转战千里，在联合作战和复杂电磁环境背景下，全面锤炼了部队走、打、吃、住、藏、联、供、救、管、修等能力，对部队指挥控制、远程机动、火力打击、整体防护和综合保障能力等进行了全面检验和评估。

境下进行训练，加大训练难度，以提高部队快速反应能力、远程机动能力和在陌生环境、复杂条件下联合作战能力。

突出对抗训练。各军兵种强化对抗性检验性演习演练，组织实兵对抗、网上对抗和计算机模拟对抗等演习，增强训练的针对性、实效性。空军依托训练基地构设复杂战场环境，组织军区空军之间、军区空军与合成“蓝军”部队之间，开展信息化条件下“红蓝”体系对抗演习。第二炮兵开展复杂战场环境下侦察与反侦察、干扰与防干扰、精确打击与防护反击的对抗性训练，加强核生化武器威胁条件下安全防护和操作技能训练，每年安排多种型号导弹部队执行实弹发射任务。2012 年 11 月，组织了“2012 · 南京对抗”全军指挥对抗演练，这是我军首次依托军事院校组织作战部队师首长机关开展的远程异地指挥对抗演练。2013 年 5 月，组织了“超越 · 2013A”全军指挥对抗演练，标志着我军依托军事院校组织的师旅级指挥机构对抗训练已进入常态化。

知识链接

对抗训练，是指训练双方互为假设敌方或竞赛对手，采取对抗方式进行的训练。通常以竞赛或演习的形式实施。如模拟对抗射击、专业对抗赛、对抗演习等，使受训者在对抗的条件下，灵活果断、随机应变地处置各种情况，充分发挥主观能动性。蓝军，就是部队训练与总部战略对抗推演中的假想敌。20 世纪 80 年代以后，我军借鉴外军作战训练的基本经验和方法，在集团军级作战部队培养蓝军司令，组建蓝军部队，为部队训练制造“敌人”。

拓展远海训练。海军积极探索远海作战任务编组训练模式，组织由新型驱护舰、远洋综合补给舰和舰载直升机混合编成的远海作战编队编组训练，深化复杂战场环境下使命课题研练，突出远程预警及综合控制、远海拦截、远程奔袭、大洋反潜、远洋护航等重点内容训练。2007—2012 年，在西太平洋共组织远海训练近 20 批 90 多艘次。2012 年 4 月至 9 月，“郑和”号训练舰进行环球航行训练，先后访问及停靠 14 个国家和地区。2013 年 4 月、8 月至 9 月，南海舰队、东海舰队分别组织进行了远海训练任务，总航程 7000 余海里，先后完成了远海攻防、海上维权、综合补给、主炮对海射击、舰机联合反潜、临检拿捕、舰机协同护航、反恐和反海盗等实战课题的演练，有效地锤炼了官兵执行多样化军事任务的能力。2013 年 10 月至 11 月，海军首次组织三大舰队在西太平洋海域举行了“机动 -5 号”实兵演习，这是人民海军首次真正意义上的远

▼ 海军舰艇编队开展远海训练　（解放军画报社提供　岱天荣 / 摄）

海对抗训练。2014 年 2 月，海军舰艇编队首次在南太平洋公海海域举行远海训练。

第二节　保障国家经济社会发展

保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，全心全意为人民服务，是宪法和法律赋予我国武装力量的重要任务。我国武装力量服从服务于国家改革发展稳定大局，积极参加国家建设和抢险救灾，依法维护社会和谐稳定，努力保障国家发展利益。

✧ 一、参加国家建设

参加和支援国家建设，是我军践行宗旨、服务人民的重要体现。人民军队必须发扬优良传统，热爱人民、保护人民，积极参加经济社会建设。军队和武警部队在完成教育训练、战备执勤、科研试验等任务的前提下，围绕国家和地方经济社会发展规划部署，坚持把地方所需、群众所盼和部队所能结合起来，充分利用人才、装备、技术、基础设施等方面的资源和优势，积极支援地方基础设施重点工程、生态环境建设和社会主义新农村建设，扎实做好扶贫帮困、助学兴教、医疗扶持等工作，为促进地方经济社会发展和民生改善作出重要贡献。

援建基础设施重点工程。发挥水电、交通、工程、测绘等专业部队的优势，支援国家和各地交通、水利、能源、通信等关系国计民生的基础设施建设。2013 年，全军共援建交通、水利、能源、通信等重点工程项目 278 项。

参加生态建设和环境保护。各部队组织官兵采取集中会战、承包荒山、义务植树等办法，支持驻地环境治理和生态修复，成建制组织部队和民兵预备役人员参加荒山绿化、防沙治沙、湿地生态保护等工作，支援京津风沙源治理、环塔克拉玛干沙漠绿化、长江黄河中上游生态保护、西藏“一江两河”治理等国家重点生态区和生态工程建设。仅2013年，就出动飞机1274架次执行飞播造林、飞防护林等任务，全军部队支援地方成片造林120多万亩。测绘、气象、给水等技术部队还为地方提供大地勘测、气象水文预报、水源探测等服务。

扶贫帮困和支援新农村建设。2013年，全军各部队先后与63个贫困县、547个贫困乡镇建立帮扶关系，共建立扶贫联系点2.6万多个，支援农田水利、乡村道路、小流域治理等小型工程建设2万多个，扶持发展优势特色产业1000多项，帮助30多万贫困群众脱贫致富。2008—2012年，北京军区给水工程团先后在云南、广西、山东、河北、内蒙古、贵州等地支援地方找水打井，共打井476眼，解决了100万人生活用水及10万多亩农田灌溉用水问题。2008—2010年，兰州军区给水工程团实施“百井支农富民”工程，在宁夏中南部干旱带找水打井192眼，缓解了39万人、57万头牲畜饮水和3.7万亩农田灌溉用水问题。

支持科技教育文化卫生事业。2012年，军队院校、科研单位和专业技术部队共承担国家重大专项、科技支撑计划等课题研究和参与科技攻关220多项，转让科技成果130项。2009—2012年，在新疆、西藏等西部少数民族地区集中援建“八一爱民学校”57所，解决了3万多名学生入学问题。2013年，全军启动第三轮医疗对口支援工作，108所医院对口帮带西部贫困地区134所县级医

院，军队医护人员全年为偏远贫困地区群众巡诊治病43万人次，通过“心蕾工程”等专项爱心救治行动成功救治贫困患儿3400多名。各部队广泛开展援建“1+1”结对助学和参加“春蕾计划”等多种形式的助学兴教活动，帮助1000多所中小学校改善教学条件，资助贫困学生5.3万多名。

支援国家和地方举办的重大活动。随着我国综合国力和国际地位的提升，一些重大国际活动在我国举办日益增多。近年来，军队和武警部队把支援国家和地方举办的重大活动，作为新形势下群众工作的一项重要任务，根据地方支援需求，按照上级指示部署，精心筹划，严密组织，圆满完成了支援北京奥运会、上海世博会、广州亚运会和参加首都国庆60周年庆典等任务。特别是北京奥运会、广州亚运会的开幕式和闭幕式上，军队担负的表演任务都是重头戏、亮点戏，为奥运会、亚运会成功举办作出了重要贡献，充分展示了人民军队的形象和风采。

✧ 二、参加抢险救灾

我国是世界上自然灾害最多的国家之一，灾害种类多、发生频率高、造成损失大。依据2005年颁布的《军队参加抢险救灾条例》，军队和武警部队主要担负解救、转移或者疏散受困人员，保护重要目标安全，抢救、运送重要物资，参加道路（桥梁、隧道）抢修、海上搜救、核生化救援、疫情控制、医疗救护等专业抢险，排除或者控制其他危重险情、灾情，协助地方人民政府开展灾后重建工作等任务。

军队和武警部队与各级人民政府建立完善应对自然灾害军地协

调联动机制，建成战略级移动应急指挥平台，在重点地区预储预置抢险救灾急需物资器材，编制修订团以上部队抢险救灾应急预案，组织军地抢险救灾联训联演，全面提高抢险救灾能力。目前，已组建抗洪抢险应急部队、地震灾害紧急救援队、核生化应急救援队、空中紧急运输服务队、交通电力应急抢险队、海上应急搜救队、应急机动通信保障队、医疗防疫救援队、气象保障应急专业队等9类国家级应急专业力量。各军区会同有关省（自治区、直辖市），依托现役和预备役部队组建省级应急专业力量。

我国武装力量在历次重大抢险救灾中，都发挥了主力军和突击队作用。2008年年初，动用126万名官兵和民兵预备役人员抗击南方严重低温雨雪冰冻灾害。5月，出动兵力14.6万人、组织民兵预备役人员7.5万人参加四川汶川特大地震抗震救灾，救出被压埋生还者3338人，解救被困群众140万余人，安置受灾群众102万余人，巡诊救治伤病员136万余人次，运送救灾物资156万余吨，挖通抢修损毁道路1.7万余公里。2009年，我国一些省区发生严重旱情，特别是西南地区遭遇历史罕见特大旱灾，军队和武警部队动用车辆机械13.4万台次，飞机14架、飞行70架次，帮助运水送水35万吨，铺设水管1416公里，浇灌农田和春耕保苗52.5万亩。2010年4月14日，青海省玉树藏族自治州玉树县发生7.1级强烈地震，军队和武警部队共出动兵力1.6万余人，19支医疗队、3支防疫队、2个方舱医院，10架运输机、3架直升机，全力投入抗震救灾斗争。2013年，为应对四川芦山和甘肃岷县漳县地震灾害、东北地区洪水灾害、东南沿海地区的强台风，全军和武警部队共出动官兵12.4万人、民兵预备役人员29.8万人，车辆机械5.1万多台、飞机128架次，转移群众151万余人，

▲ 民兵参加抢险救灾 （国防部外事办公室提供）

救治伤员3.3万多人次，运送物资5.1万余吨，抢修道路和加固堤坝4800多公里。

✧ 三、维护社会稳定

社会大局稳定是改革发展的前提和保障，关系国家政治安全、政权安全，关系人民群众的根本利益。我国武装力量依法参加维护社会秩序行动，防范和打击暴力恐怖活动。

武警部队是国家处置公共突发事件、维护社会稳定的骨干和突击力量。2009年8月颁布实施的《中华人民共和国人民武装警察法》，明确了武警部队执行安全保卫任务的范围、措施和保障办法。武警部队构建以机动兵力为主体、以执勤部队抽组兵力为补充、以警种部队和院校兵力为支援的处突维稳力量体系，完善以国家级反

恐队、省级特勤中队、市级特勤排、县级应急班为主体的四级反恐力量体系。扎实做好重大活动安保工作，严格执行现场警卫、人员安检、重要目标守卫、要道设卡和城市武装巡逻等任务。2011—2012年，有效应对和处置各类突发事件，配合公安机关成功处置多起暴力恐怖袭击事件，参与处置劫持人质等严重暴力事件68起，解救人质62人，先后完成第26届世界大学生夏季运动会、中国—亚欧博览会、上海合作组织北京峰会等重大活动安保任务，累计用兵160多万人次。

我军派出相关力量协助公安、武警部队完成重大活动安保任务。陆军主要承担防范恐怖活动、核化生爆检测、医疗救援、运输保障等任务，海军主要承担排除水域安全隐患、防范来自海上恐怖袭击等任务，空军主要承担保卫重大活动举办地和周边地区空中安全等任务。2008—2012年，我军先后参加北京奥运会、国庆60周年庆典、上海世博会、广州亚运会等重大活动的安保行动，共出动兵力14.5万人，动用飞机和直升机365架、舰船148艘、雷达554部。

▲ 武警部队进行反恐演练　（国防部外事办公室提供）

民兵是维护社会稳定的一支重要力量，按照法律规定协助维护社会秩序，在地方党委、政府的统一部署和军事机关的指挥下，参加治安联防、社会管理综合治理、重大活动安保等行动。每年有9万多人执行守护桥梁、隧道和铁路线等任务。

驻香港、澳门部队是中央人民政府派驻香港、澳门特别行政区的部队，依法履行防务职责。《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》和《中华人民共和国澳门特别行政区驻军法》规定，特区政府在必要时可以向中央人民政府请求驻军协助维持社会治安和救助灾害。驻香港、澳门部队适时组织联合海空巡逻和年度演习演练活动，参与特区政府组织的海上空难搜救联合演习，圆满完成北京奥运会香港赛区及香港、澳门回归庆典活动等安保任务。

✧ 四、维护海洋权益

我国是陆海兼备的大国，海洋是我国实现可持续发展的重要空间和资源保障，海洋权益是国家权益的重要组成部分。党的十八大报告指出，要坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。开发、利用和保护海洋，建设海洋强国，是国家重要发展战略。高度关注海洋安全，坚决维护国家海洋权益，是我军的重要职责。

海军结合日常战备为国家海上执法、渔业生产和油气开发等活动提供安全保障，与地方相关部门建立协调配合机制，建立完善军警民联防机制。协同地方有关部门开展海洋测绘与科学调查，建设海洋气象监测、卫星导航、无线电导航及助航标志系统，及时发布气象和船舶航行等相关信息，建立和完善管辖海域内的航行安全保障体系。着眼有效维护我国领土主权和海洋权益，检验

提高军地海上联合维权斗争指挥协同和应急处置能力，完善方案预案，积累维权斗争经验。

✧ 五、维护海外利益

维护海外利益是我国对外战略面临的重要课题。开展海上护航、撤离海外公民、应急救援等海外行动，已成为军队维护国家利益和履行国际义务的重要方式。

我国在维护海外利益的过程中，始终坚持在平等互利的基础上同世界各国开展交流与合作，实现互利共赢、共同发展。根据联合国安理会有关决议并经索马里过渡联邦政府同意，我国政府于2008年12月26日派遣海军舰艇编队赴亚丁湾、索马里海域实施护航。主要任务是保护中国航经该海域的船舶、人员安全，保护世界粮食计划署等国际组织运送人道主义物资船舶的安全，并尽可能为航经该海域的外国船舶提供安全掩护。截至2013年12月，我国海军共派出16批次42艘军舰、1.3万余名官兵参与护航，完成5467艘中外舰船护航任务。

2011年2月，利比亚局势急剧动荡，在利比亚的中资机构、企业和人员面临重大安全威胁。我国政府组织了新中国成立以来最大规模的撤离海外公民行动，共撤出35860人。我军派出舰艇、飞机协助在利比亚人员回国。海军执行亚丁湾、索马里海域护航任务的“徐州”号导弹护卫舰赴利比亚附近海域，为撤离我国受困人员的船舶提供支援和保护。空军紧急出动飞机4架，共飞行40架次，协助1655名受困人员（含240名尼泊尔人）从利比亚转移至苏丹，接运287人从苏丹回国。

第三节　维护世界和平与地区稳定

我国既通过争取和平的国际环境来发展自己，又以自身的发展来促进世界和平。我国的发展已经成为世界经济发展的重要支撑和拉动力量，我国的安全和发展与世界的和平繁荣息息相关。我国武装力量始终是维护世界和平与地区稳定的坚定力量，致力于同各国加强军事合作、增进军事互信，参与地区和国际安全事务，在国际政治和安全领域发挥积极作用。

✧ 一、参加联合国维和行动

我国认真履行国际责任和义务，支持并积极参加联合国维和行动。根据联合国决议和我国政府与联合国达成的协议，我国派出维和部队和维和军事专业人员，进驻指定国家或地区，在联合国主导下组织实施维和行动，主要承担监督停火、隔离冲突和工程、运输、医疗保障以及参与社会重建和人道主义援助等任务。

1990 年，人民解放军向联合国中东维和任务区派遣 5 名军事观察员，首次参加联合国维和行动。1992 年，向联合国柬埔寨维和任务区派出 400 人的工程兵大队，首次派遣成建制部队。截至 2013 年 4 月，我军共参加 23 项联合国维和行动，累计派出维和军事人员 2.2 万人次。我国参加维和行动的所有官兵均被授予联合国和平勋章，有 3 名军官和 6 名士兵在执行维和任务中牺牲，被授予联合国哈马舍尔德勋章。目前，我国是联合国安理会 5 个常任理事国中派遣维和军事人员最多的国家，是联合国 115 个维和出兵国中

派出工兵、运输和医疗等保障分队最多的国家，是缴纳维和摊款最多的发展中国家。

我国维和部队发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的优良作风，高标准完成各项任务。1990—2012年，共新建、修复道路1万多公里、桥梁284座，排除地雷和各类未爆物9000多枚，运送物资100万吨，运输总里程1100多万公里，接诊病人12万人次。参谋军官和军事观察员在司令部工作及巡逻、监督停火、联络、谈判等各项任务中表现出高度负责的职业精神。我国维和部队还为当地民众铺路架桥、维修车辆、运送物资、送医送药和传授农业种植技术。

知识链接

中国维和官兵恪守联合国维和人员行为准则、交战规则和驻在国法律法规，尊重当地宗教信仰和风俗习惯，严格遵守任务区规定和中国维和部队规章制度，赢得了当地人民的信任。根据2013年9月禁止化学武器组织和联合国安理会分别通过的销毁叙利亚化学武器决定和第2118号决议，叙利亚化学武器将由叙国内转运至美国化学武器销毁船进行销毁。2014年1月，中国开始与俄罗斯、丹麦、挪威等一起派出军舰为叙利亚化学武器海运提供海上护航。

✧ 二、国际灾难救援和人道主义援助

我国武装力量积极参加政府组织的国际灾难救援和人道主义援助，向有关受灾国提供救援物资与医疗救助，派出专业救援队赴受灾国救援减灾，为有关国家提供扫雷援助，开展救援减灾国际交流。

2002—2012 年，我军共执行国际紧急人道主义援助任务 36 次，向 27 个受灾国运送总价值超过 12.5 亿元人民币的救援物资。2001—2012 年，由北京军区工兵团官兵、武警总医院医护人员和中国地震局专家组成的中国国际救援队，共 8 次参加国际灾难救援行动。2011 年 3 月，日本发生强震并引发海啸，中国国际救

▼ 对非洲开展医疗援助 （国防部外事办公室提供）

援队紧急赴日参与搜救工作。2011 年 7 月，泰国发生严重洪涝灾害，我国空军出动 4 架飞机将中国国防部援助泰国武装部队的 90 多吨抗洪救灾物资运抵曼谷。2011 年 9 月，巴基斯坦发生特大洪灾，我国空军出动 5 架飞机将 7000 顶救灾帐篷空运至卡拉奇，兰州军区派出医疗防疫救援队赴重灾区昆瑞开展医疗救援、卫生防疫工作。

我国武装力量积极开展对发展中国家的医疗服务和援助，参与国际医疗交流与合作，增进了与各国的友谊和互信。2010—2011 年，海军“和平方舟”号医院船先后赴亚非 5 国和拉美 4 国，执行“和谐使命”人道主义医疗服务任务，历时 193 天，航程 4.2 万海里，为近 5 万人提供医疗服务。我军医疗队还结合参加人道主义医疗联合演练，积极为加蓬、秘鲁、印度尼西亚等国家的民众提供医疗服务。

我国政府高度重视地雷引发的人道主义问题，积极支持和参与国际扫雷援助活动。1999—2012 年，我军通过举办扫雷技术培训班、专家现场指导、援助扫雷装备等方式，配合国家相关部门向近 40 个亚洲、非洲、拉丁美洲国家提供扫雷援助，为外国培训扫雷技术人员 400 多名，指导扫除雷场 20 多万平方米，捐赠价值约 6000 万元人民币的扫雷装备器材。

2014 年 3 月 8 日，载有 154 名我国乘客的马来西亚航空公司航班 MH370 失联，我军会同国家有关部门派出强大搜救力量展开搜索。从 3 月 8 日至 26 日，海军 5 艘舰艇搜索航程 7518 海里，搜索面积 9.3 万平方公里；空军 3 架运输机累计飞行 8.2 万公里，搜索面积 10.2 万平方公里；调动 10 余颗军用卫星搜索，累计覆盖面积达数千万平方公里。

✧ 三、维护国际海上通道安全

维护国际海上战略通道安全，是世界各国国家海上利益的重要组成部分，是事关国家安全与发展的重大战略问题。加强海上安全合作，营造有利安全环境，成为主要大国的战略选择和责任义务。

我国海军护航编队在联合护航、信息共享、协调联络等方面与多国海军建立了良好的沟通机制。与俄罗斯开展联合护航行动，与韩国、巴基斯坦、美国海军舰艇开展反海盗等联合演习演练，与欧盟协调为世界粮食计划署船舶进行护航。与欧盟、北约、多国海上力量、韩国、日本、新加坡等护航舰艇举行指挥官登舰互访活动，与荷兰开展互派军官驻舰考察活动。积极参与索马里海盗问题联络小组会议以及“信息共享与防止冲突”护航国际会议等国际机制。

亚丁湾护航，为我国海军提高履行多样化任务的能力和承担国际义务提供了锻炼平台和丰富经验。我国作为联合国安理会五个常任理事国之一，维护包括国际海上通道安全在内的世界海洋安全与稳定是我国海军义不容辞的责任。随着我国国际地位的不断提高，我国海军将更多地承担起维护世界海洋安全的责任和义务，更频繁地走向远海和远洋，与世界各国海军加强交流与合作，共同应对所面临的各种海洋问题和挑战。

✧ 四、中外军队联演联训

我军坚持不结盟、不对抗、不针对第三方的方针和战略互惠、平等参与、对等实施的原则，与外国军队开展多层次、多领域、多

军兵种的双边多边联演联训。2002—2013年，我军依据协议或约定与有关国家举行联演联训共计70余次，其中仅2013年就有17次之多，为历年之最。这些中外联演联训对促进政治军事互信、维护地区安全稳定和加强军队现代化建设发挥了积极作用。

上海合作组织框架内联合反恐军事演习机制化发展。截至2013年12月，我国与上合组织成员国已共同举行10次双边多边联合军事演习。从2005年开始，举行具有战略影响、战役层次的较大规模“和平使命”系列联合军事演习，包括“和平使命-2005”中俄联合军事演习、“和平使命-2007”上合组织武装力量联合反恐军事演习、“和平使命-2009”中俄联合反恐军事演习、“和平使命-2010”上合组织武装力量联合反恐军事演习、“和平使命-2012”上合组织武装力量联合反恐军事演习、“和平使命-2013”中俄联合反恐军事演习。演习震慑和打击了恐怖主义、分裂主义和极端主义势力，提高了上合组织成员国共同应对新挑战、新威胁的能力。

海上联演联训不断拓展。2007—2011年，我国海军连续参加在阿拉伯海由巴基斯坦举办的“和平-07”“和平-09”“和平-11”多国海上联合演习。2012年4月，中俄两国海军以海上联合保卫交通线作战为课题，在我国黄海海域举行“海上联合-2012”军事演习。2010—2012年，中泰两国海军陆战队相继举行“蓝色突击-2010”“蓝色突击-2012”联合训练。2014年4月，我国与文莱、印度尼西亚、马来西亚、新加坡、孟加拉、印度、巴基斯坦等国在青岛举行“海上合作-2014”联合演习，进行了编队运动、海上救援、联合反劫持、轻武器射击等科目演练。2014年5月，中俄在我国东海举行“海上联合-2014”军事演习。2014年6月

9日，由海军导弹驱逐舰海口舰、导弹护卫舰岳阳舰、综合补给舰千岛湖舰、和平方舟医院船组成的编队，首次赴美参加“环太平洋-2014”多国海上联合军事演习。我国海军结合舰艇互访等活动，与印度、法国、英国、澳大利亚、泰国、美国、俄罗斯、日本、新西兰、越南等国海军举行通信、编队运动、海上补给、直升机互降、对海射击、联合护航、登临检查、联合搜救、潜水等科目的双边或多边海上演练。

陆军联合训练逐步深化。2007—2013年，我国陆军与外国陆军多次举行联合训练。与印度陆军举行“携手-2007”“携手-2008”反恐联合训练，与蒙古国陆军举行“维和使命-2009”维和联合训练，与新加坡举行“合作-2009”“合作-2010”安保联合训练，与罗马尼亚陆军举行“友谊行动-2009”“友谊行动-2010”山地部队联合训练，与土耳其举行陆军突击分队联合训练。我国陆军特种部队与泰国陆军特种部队举行“突击-2007”“突击-2008”“突击-2010”反恐联合训练，与印度尼西亚特种部队举行“利刃-2011”“利刃-2012”反恐联合训练，与巴基斯坦特种部队举行“友谊-2010”“友谊-2011”反恐联合训练，与哥伦比亚特种作战部队举行“合作-2012”反恐联合训练。2012年11月，与约旦特种部队举行反恐联合训练，与美国陆军举行人道主义救援减灾联合室内推演。2013年11月，与印度陆军举行“携手-2013”中印陆军联合反恐训练。

空军联合训练取得进展。2011年3月，我国空军联训分队与巴基斯坦空军举行“雄鹰-I”联合空战训练。10月，我国与委内瑞拉空降兵举行“合作-2011”城市反恐联合训练。2011年7月、2012年11月，我国与白俄罗斯空降兵分别举行“神鹰-2011”“神

鹰–2012”联合训练。2013年8月，我国与巴基斯坦举行了“雄鹰–II”训练。

卫勤联合训练稳步开展。2009—2011年，我军医疗队先后赴加蓬和秘鲁举行“和平天使”人道主义医疗救援联合行动，赴印度尼西亚参加东盟地区论坛救灾演练。2012年10月，我军卫勤分队与澳大利亚、新西兰军队举行“合作精神–2012”人道主义救援减灾联合演练。2014年4月，我军与巴基斯坦军队举行“和平天使–2014”中巴联合卫勤作业。

本章小结

新世纪新阶段，我国武装力量有效履行新的历史使命，不断提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务的能力，坚决捍卫国家主权、安全、领土完整，有力保障国家经济社会发展和人民安居乐业，出色完成一系列急难险重任务和重大战备演训活动。我国武装力量积极参与国际安全合作，认真履行国际责任和义务，参加联合国维和行动、国际灾难救援，维护国际海上通道安全，与各国武装力量一道努力营造和平稳定、平等互信、合作共赢的国际安全环境。

思考题

1. 我国武装力量如何捍卫国家主权、安全、领土完整？
2. 我军开展亚丁湾护航行动有何战略意义？
3. 我军参加联合国维和行动主要承担哪些任务？